

# 契約にかかる不正行為等再発防止特別委員会

令和6年12月25日

## 1 確認・報告事項

- (1) 論点チェックについて
- (2) コンプライアンス研修について
- (3) 刑事確定記録閲覧手続きについて

## 2 その他

## 契約にかかる不正行為等再発防止特別委員会 論点チェックリスト

大項目	中項目	小項目	前回(11/27)の委員会までの確認事項	取扱	前回(11/27)の委員会確認事項
1. 区議会にて実施すること		①コンプライアンス研修の受講 ※議会活動条件整備等検討会で8/26実施あり	今後、どのタイミングで実施していくか。(例えば4年に1回など)	未	・当委員会で研修会を開催することとし、資料提供も含め速やかに準備を進める。 ・①②④との同時開催も含め検討する。
		②政治倫理条例の策定	検討(特別職も対象とするか含め)するのであれば、適切な委員会に送ることよいか。	未	当委員会において、政治倫理条例の勉強会を開催する。
		③議員への意識調査の実施	実施するか否か、実施する場合の内容はどうするか。 【案】コンプライアンス上の認識を問うもの、職員アンケートと同様のものなど	済	コンプライアンス研修を優先に行うものとし、実施見送り。
		④議会全体の問題 ✓議会のあり方を見直す必要がある。	住民の声を議会として聞く場を設けること、議会基本条例の策定を検討するかどうか。	未	当委員会において、議会基本条例の勉強会を開催する。
2. 区の作成した報告書・対策案に対する確認・指摘事項	(1)コンプライアンス・倫理について	①公益通報制度の不備 ✓利用されていない、通報者を守れていない可能性がある。	区側で職員等公益通報制度の見直しをする⇒進捗を確認していくということよいか。	済	公益通報制度の進捗については、しかるべき委員会に適宜報告するものとする。
		②対策について ✓多面的評価(フィードバック)実施にあたり、評価と紐づけては。特別職も対象にすべきでは。	(答弁)評価制度とは紐づけないが、特別職も対象とする。	済	しかるべき委員会に適宜報告するものとする。
		✓依命通達の議員対応報告書の対象は。業務の妨げにならないか。	(答弁)特別職以外のすべての職員が対象。議員との対応を個人任せではなく組織で対応していくことが目的であり、業務に支障はないと考えている。	済	
	(2) 契約制度について	③入札制度における不備 ✓入札最低価格を知ることができる仕組みに不備があるのではないか。 ✓千代田区施行能力・地域貢献審査型総合評価方式に不備があるのではないか。 ✓契約情報の公開方法が不十分なのではないか。 ✓入札監視委員会が機能していないのではないか。	区側で入札制度の見直しをする。⇒進捗を確認していくということよいか。	済	・しかるべき委員会に適宜報告するものとする。 ・入札制度の見直しにあたり、執行機関から議員にも共有できるマニュアル等を情報提供する。

## 契約にかかる不正行為等再発防止特別委員会 論点チェックリスト

大項目	中項目	小項目	前回(11/27)の委員会までの確認事項	取扱	前回(11/27)の委員会確認事項
2. 区の作成した報告書・対策案に対する確認・指摘事項	(3)対応等の確認、報告書の正当性について	④対応などの状況確認 ✓区はどのような検討体制を取り、報告書を取りまとめたのか。	(答弁)まず、1月29日に区の検討委員会を立ち上げた。その後、官製談合の問題であるため、コンプライアンスに強い弁護士、公正取引委員会のOBに依頼をして有識者会議を2月7日に設置。検討委員会の検討に対し、有識者からご意見を頂いた。	済	
		✓判決が終わった現在、弁護士ではなく、区にもヒアリング結果等を出せないという守秘義務があるのか？	(答弁)弁護士は、弁護士法に記載された義務として守秘義務がある。またヒアリングにあたっては区にも話さないということを前提に関係者が話してくれているので、区につぶさな記録はない。	済	
		✓アンケートの対象者はどのように決めたのか。記名式とした理由は。	(答弁)対象は、議員や事業者との接触が多い管理監督職、係長級以上の職員を対象とした。記名式にしたのは、職員にうわさや伝聞ではなく責任をもって回答してほしいということと、その後のヒアリングにつなげるため。弁護士からの助言もあった。	済	
		⑤正当性(公正・中立)があるかどうか ✓なぜ第三者委員会を設置しなかったか。有識者会議と第三者委員会の違いを認識しているか。	(答弁)日弁連の指針に基づいている。第三者委員会は違法事案が発生した場合にその調査を行う必要がある場合に、弁護士などの専門家を交えて第三者のみで調査するもの。有識者会議は、第三者と当事者、本件では区の職員を交え、調査を終えた後に再発防止等を議論するもの。今回は、警察の捜査が済んでおり、再発防止対策に取り組むことが大事と考え、有識者会議とした。	済	<ul style="list-style-type: none"> <li>委員会として確定記録請求手続きを行う。</li> <li>確定記録確認以上の調査は行わない。</li> <li>閲覧結果が確認できるまでは、委員会としての取りまとめは行わない。</li> </ul>

## 契約にかかる不正行為等再発防止特別委員会 論点チェックリスト

大項目	中項目	小項目	前回(11/27)の委員会までの確認事項	取扱	前回(11/27)の委員会確認事項
2. 区の作成した報告書・対策案に対する確認・指摘事項	(3)対応等の確認、報告書の正当性について	【11/27 追記】 ✓日弁連の指針に基づいているとの答弁だが、有識者会議の第三者の弁護士は、以前から関わっていた。警察の捜査が終わっているので問題ないと言っているが、2月7日に有識者会議を設置している。会議室で捜査が終わったのが3月29日。捜査が終わる前に委嘱している。	(答弁)警察の捜査終了ということではなく、警察が十分な捜査を行った後という趣旨。1月24日に元議員と元職員が逮捕された時点で、警察は十分な捜査を行った上で逮捕に至ったと考えており、時系列的な矛盾はない。弁護士の第三者性は、日弁連の指針を参考に実施している。第三者の検証の仕方は様々なやり方があるということで記載されている。有識者会議の弁護士は、今回の事件に全く関わっていないので、利害関係者ではない。	済	区と委員の見解相違で折り合うことは難しいため、それぞれの質疑をもって終了とする。
		【11/27 追記】 ✓今回委嘱した弁護士は、地方公共団体における第三者調査委員会調査等指針の利害関係者に当たる。	(答弁)当事者から相談、意見照会等を受けたものが利害関係者に該当することについては、指針で言う相談は、一般的な相談ではなく、さらに踏み込んだ内容、今回の事件を踏まえた上で様々な事実を開示して相談し、弁護士がいろいろ知った上で、相談に至ったときに関係者として問題があるという規定と理解している。一度でも相談をするとその弁護士に委託できないということになれば、誰か分からない人に委嘱しなければならず、適切な事務執行はできないと考える。		
		✓区の委員会メンバーに当事者がいるが、選出が適切であったか。	(答弁)区の検討委員会メンバーは役職で選任していた。3月末に警察の捜査が終了したため、4月以降に弁護士のヒアリングを実施した。当該職員については、4月4日に書類送検をして初めて知った。	済	
		✓事前に相談していた弁護士を有識者とする事、更にアンケート設計やヒアリングを委託することに問題はないか。	(答弁)11月8日に初めて相談。区と委託契約を締結しているため雇用関係はない。また、区の職員を弁護するために選任されたものではないので、報告書等の正当性に問題はない。ヒアリング調査等の委託契約は令和5年度分で600万円、追加のヒアリングや報告書の作成業務として令和6年度分で100万円支払った。	済	
		✓弁護士はどのように選んだのか。	(答弁)談合などの経済事件の見識や検事経験などの経歴を考慮して適切であると考え、区長名で委嘱した。	済	
		✓職員アンケートをそのまま出さずに加工していることに対して、恣意的にならないか。	(答弁)秘密保持のため、他の自治体を参考に検討委員会として取りまとめた。検討委員会、有識者会議以外の目的では使用しないと利用目的を限定し、集計・分析を行う職員も限定している。	済	
		✓落札率99%以上の契約において違法な入札がなかったか。	(答弁)他の案件については、入札監査委員会の先生にも台帳を見て頂いており、ご議決も頂いているので問	済	

## 契約にかかる不正行為等再発防止特別委員会 論点チェックリスト

大項目	中項目	小項目	前回(11/27)の委員会までの確認事項	取扱	前回(11/27)の委員会確認事項
2. 区の作成した報告書・対策案に対する確認・指摘事項	(3)対応等の確認、報告書の正当性について	<p>題ないと考えている。</p> <p>✓該当の元部長は当時上司であった前副区長の命令によると主張しているが、その証言をどのようにとらえているか。</p>	(答弁)裁判所の被告人の証言は偽証に問われないため、あくまで本人の主張と考える。また、捜査等で認定されたのは判決文のうちの罪となるべき事実の部分であり、量刑の理由にかかっているものは、「本人がそのように述べたが斟酌する余地はない」と結論づけているので、事実ではないという認識。裁判官が事実として確認したものは、罪となるべき事実に記載されるものだというのが、今回相談した弁護士の見解。	済	
		<p>✓「前副区長の関与」について、公判内容と報告書で異なる。確定記録の確認が必要。</p>	事務局にて確定記録の閲覧が可能か確認中	未	
		<p>【11/27 追記】</p> <p>✓刑事裁判で量刑判断に用いる判決書記載の事実も裁判所は認定したものと3人の弁護士が言っている。事実認定している。</p>	(答弁)裁判所は今回の判決の中で、罪となるべき事実でどういった犯罪があったのかということを認定している。その中では、元副区長等はこちらには一切出てこないことから、裁判所は、元副区長についての犯罪事実の認定はしていないと認識しており、判決の読み方については弁護士に確認している。元副区長は書類送致すらされていないことから、新たに犯罪があったというような判断はしていない。	未	
		<p>✓前副区長や該当職員、事業者を対象にヒアリングを行ったのか</p>	(答弁)ヒアリングには元副区長も含まれているが、事業者は対象にしていない。	済	

## 千代田区議会議員コンプライアンス研修の検討

### 講師候補A

---

#### 【経歴】

弁護士資格を取得し実務に携わるほか、自治体の法務室長（議会書記兼任）を務める

#### 【実績】

全国町村議会議長会 研修「ハラスメントー自治体議員が注意すべきポイントー」講師

大阪市会 議員研修「議員コンプライアンス研修」講師

第一法規(株)「ココがポイント！ 自治体議員のコンプライアンス」監修

ほか

### 講師候補B

---

#### 【経歴】

国会の法務関係部署での勤務を経て弁護士資格を取得、訴訟実務のほか、各自治体で条例立案支援や研修に携わっている

#### 【実績】

尼崎市議会 議員研修「議員のコンプライアンス」講師

内閣府「政治分野におけるハラスメント防止研修教材」検討メンバー

株式会社ぎょうせい eラーニング 「地方議員コンプライアンス講座」講師

ほか

### 講師候補C

---

#### 【経歴】

全国都道府県議会議長会事務局での勤務を経て、各自治体での講義等を行っている

#### 【実績】

一般財団法人地方自治研究機構 研修会「議員のコンプライアンス～議員活動にまつわる留意点～」講師

全国都道府県議会議長会 新任議員研修「議会運営の基本」講師

株式会社ぎょうせい eラーニング 「地方議員政務活動費の基礎講座」講師

ほか

## コンプライアンス学習パッケージの事例

### 事例(1) 集合研修（座学）

---

講義を複数人で聴講する

<b>講義</b>
コンプライアンスとは ハラスメント対策 IT・情報リテラシー (120分)

### 事例(2) eラーニング

---

テーマごとに研修映像を視聴し学習する（下記は千代田区職員への例年の研修例）  
Webを通じた学習であるため個々の都合で進められる

<b>1</b>		<b>2</b>		<b>3</b>
まず法令として学ぶこと (70分)	+	コンプライアンスとは 具体例（情報管理 等） (70分)	+	コンプライアンスのケー スタディ（セクハラ・パ ワハラ・マタハラ 等） (80分)

### 事例(3) テキスト+映像教材

---

学習テキストと解説映像を購入し、映像視聴を交えながら学習を行う  
テーマに沿った映像を視聴することで内容を理解しやすくなる

<b>学習テキスト</b>		<b>解説映像</b>
5テーマ（コンプライア ンスとは、ハラスメントの 類型、個人情報保護 等）	+	5テーマ各20分 (計100分)

※1 いずれの事例も一例であり、学習時間等は様々

※2 この他、(1)～(3)を組み合わせたパッケージを提供している事業者もある